

**Выступление на Коллегии Поволжского управления
«Об эффективности комплектования с использованием дополнительного
модуля «Е-услуги. Образование» автоматизированной системы управле-
ния региональной системой образования»**

Реализация в Самарской области комплекса мероприятий, направленных на перевод государственных услуг в сфере образования в электронный вид, осуществляется в соответствии с рядом нормативных правовых актов федерального и регионального уровней. В их числе:

Слайд 1

Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденная Президентом России 7 февраля 2008 года № Пр-212;

Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.10.2010 № 1815-р;

Указ Президента Российской Федерации от 7.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

Концепция развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 2516-р (далее – Концепция);

Согласно Концепции и плану мероприятий по её реализации первоочередной государственной услугой является государственная услуга «Предоставление дошкольного образования по основной общеобразовательной программе» – в части организации приема заявления, постановки на учет и зачисления в образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы дошкольного образования (детские сады).

В настоящее время данная государственная услуга оказывается в соответствии с Приказом Министерства образования и науки РФ от 8 апреля 2014 г. № 293 "Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования", приказом министерства образования и науки Самарской области от 06.11.2012 №381-од «Об утверждении Админист-

ративного регламента предоставления министерством образования и науки Самарской области государственной услуги «Предоставление дошкольного образования по основной общеобразовательной программе» (далее – Административный регламент) и приказом Министерства от 28.02.2012 № 67-од (в ред. приказа от 16.01.2014 № 11-од) «Об утверждении Положения о порядке комплектования воспитанниками государственных образовательных учреждений Самарской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования и находящихся в ведении министерства образования и науки Самарской области».

Процесс формирования единой очереди в детские сады Поволжского округа в электронном виде начался в 2013 году, после включения в 2012 году в автоматизированную систему управления региональной системы образования (АСУ РСО) дополнительного модуля «Е-услуги. Образование» (Зачисление детей в детский сад).

Слайд 2

Приказ министерства образования и науки Самарской области от 16.01.2014 № 11-од «О внесении изменений в приказ Минобрнауки Самарской области от 28.02.2012 № 67-од «Об утверждении Положения о порядке комплектования воспитанниками государственных образовательных учреждений Самарской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования и находящихся в ведении министерства образования и науки Самарской области» установил новый порядок комплектования. К числу наиболее значимых изменений в процедуре комплектования можно отнести:

- осуществление комплектования исключительно в электронном виде (объективность, прозрачность процедуры, исключение коррупционного фактора);

- отсутствие для родителя (законного представителя) необходимости посещать каждый из детских садов, куда имеется желание поставить своего ребёнка в очередь (при наличии нескольких вариантов подачи заявления);

- возможность подачи заявления и документов в электронной форме через портал «Е-услуги», многофункциональные центры по оказанию государственных (муниципальных) услуг (далее – МФЦ).

Для органов исполнительной власти с введением модуля «Е-услуги. Образование» появилась возможность получать более достоверную информацию о состоянии очередности в детские сады с выделением актуального и отложенного спроса, а значит более эффективно планировать открытие дополнительных мест для детей дошкольного возраста с учетом реальной потребности населения. Модуль позволил оперативно получать информацию о состоянии системы дошкольного образования в целом по округу и конкретно по каждой образовательной организации, значительно оптимизировал процедуру мониторинга.

Слайд 3

Приказом Поволжского управления от 17.02.2014 г. №10-од, сформирована Территориальная комиссия по комплектованию воспитанниками ГБОУ, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и находящихся в ведении Поволжского управления (далее - Комиссии), на 2014 год. На 2015 год состав Комиссии утвержден Приказом Поволжского управления от 14.01.2015 №2-од. В состав Комиссии вошли заведующие структурными подразделениями «Детский сад» округа, специалисты Поволжского управления, общественные наблюдатели, родители детей, стоящих в очереди на предоставление места в детском саду.

Первое доукомплектование детских садов Поволжского округа было проведено 25.04.2014 года, направления получили 128 детей. Основной процесс комплектования прошел 05.06.2014 года (1107 чел.). За 2014 год в детские сады Поволжского округа направления получили 4455 детей, за 2015 год (по состоянию на 15 июня текущего года) распределено 2406 человек. В соответствии с федеральной формой статистической отчетности 78 –рик в 2014 году было зачислено 2276 детей, что составляет 51% от распределенных системой Е-услуги (г.о.Новокуйбышевск – зачислено 1184 чел. (45%), м.р. Волжский – 1092 чел. (61%).

Слайд 4

Низкий показатель доли зачисленных объясняется целым рядом причин:

- очередники уже посещают детские сады и при получении направления в детский сад родители (законные представители) отказываются менять образовательное учреждение. Данная ситуация особенно характерна для г.о.Новокуйбышевск;

- отсутствие реальной потребности в месте в детский сад в данный момент. Родители (законные представители), получая направление, просят перенести на более поздний срок желаемую дату поступления в детский сад. Отказываясь от места, они возвращаются в очередь для последующего участия в автоматическом комплектовании;

- отсутствие возможности проинформировать родителей (законных представителей) о выделении направления по причине смены места жительства родителей, номеров телефона и др.;

- неявка родителей для подтверждения согласия или несогласия воспользоваться направлением для поступления в детский сад;

- неявка родителей для оформления документов на прием в детский сад в установленные сроки и др.;

- отсутствие полного пакета документов при приеме в детский сад (в том числе, свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на территории, закрепленной за структурным подразделением «Детский сад». Проблема возникла в результате издания Минобрнауки России приказа от 8.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»).

Одним из путей решения данной проблемы может стать активное информирование родителей о порядке и сроках предоставления документов на прием в детский сад, постоянная работа с базой очередников по устранению технических ошибок, дублей заявлений, повышение ответственности заведующих структурных подразделений «Детский сад» за соблюдением порядка и сроков оформления документов на прием в детский сад.

Серьезной проблемой является несовершенство региональной нормативно – правовой базы по оказанию государственной услуги «Предоставление дошкольного образования по основной общеобразовательной программе». Ряд положений действующего Административного регламента противоречит или не учитывает приказ Минобрнауки России от 8.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» (например, в части сроков освоения основной общеобразовательной программы дошкольного образования, сроков заключения договоров с родителями и издания приказов на прием в дошкольную организацию, принципа закрепления территорий за образовательными организациями и др.). В настоящее время готовится к опубликованию новая редакция Административного регламента.

Слайд 5

Во исполнение пункта 7.2 приказа министерства образования и науки Самарской области от 28.02.2012 № 67-од «Об утверждении Положения о порядке комплектования воспитанниками государственных общеобразовательных учреждений Самарской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования и находящихся в ведении министерства образования и науки Самарской области» Поволжское управление осуществляет контроль комплектования воспитанниками структурных подразделений «Детский сад». С 2012 года ежегодно издается соответствующее распоряжение с определением графика и перечня образовательных учреждений, подлежащих проведению контроля.

С 2012 года и по настоящий период изучен вопрос соблюдения законодательства в части постановки в очередь на предоставление места в детском саду, комплектование групп в 20 структурных подразделениях, из них в 9 (45%) выявлены несоответствия действующему законодательству. Введение в 2014 году модуля «Е-услуги. Образование», внесение соответствующих изменений в региональные документы позволило оптимизировать процедуру комплектования. Проведенный в 2015 году контроль порядка постановки в очередь и приема на

обучение по основной общеобразовательной программе дошкольного образования не выявил несоблюдения действующего законодательства. До конца 2015 года изучение вопроса будет продолжено в еще трех структурных подразделениях «Детский сад».

Слайд 6

С июня 2014 года Самарская область вошла в число пилотных регионов, в которых реализуется проект «Информика», осуществляющий мониторинг дошкольного образования на всей территории Российской Федерации. Система отслеживает целый ряд показателей очередности и контингента воспитанников. Возрастает ответственность руководителей образовательных учреждений за объективность, своевременность, правильность информации, размещаемой в модуле «Е-услуги». Необходимо ежедневно проводить мониторинг данных в модуле по количеству выставленных вакансий в группах, возрастной направленности групп и численности детей, наличию в очереди детей с 3 до 7 лет, старше 7 лет, заявлений в статусе «новое», «заморожено», соблюдения сроков заявлений в статусе «оформление документов», наличие дублей в очереди и др. В связи с завершением периода исполнения Указа президента об обеспечении 100% доступности дошкольного образования для детей с 3 до 7 лет (до 01.01.2016 г.), в соответствии с поручением министерства образования и науки Самарской области еженедельно Поволжское управление проводит мониторинг, включающий показатели с разбивкой от 0 до 3 лет и с 3 до 7,5 лет:

1. общее количество детей в очереди (возраст рассчитывается на 01.01.2016) с желаемой датой зачисления 01.09.2015 и ранее. К началу основного комплектования 20.05.2015 г. актуальная очередь детей в возрасте от 3 до 7, 5 лет составляла **664 чел.**, (г.округ – 141 чел., м.район – 523 чел.).

2. всего планируется к приему детей (по округу - **2103 чел.**, из них с 3 до 7 лет – **645 чел.** (г.о. – **307 чел.**, м.р. – **338 чел.**).

3. всего распределено детей на отчетную дату. С нарастающим итогом за весь период комплектования распределено **2252 чел.**, с 3 до 7,5 лет – **673 чел.**;

4. всего подано заявлений на прием в ДОО на детей (отработанные заявления). С нарастающим итогом отработано заявлений с начала периода комплектования – **1837** (82% от распределенных), с 3 до 7, 5 лет - **545**;

5. зачислено в ДОО (изданы приказы о зачислении). На дату отчета с нарастающим итогом - **163** (9%) реб.;

6. актуальный спрос на детей в возрасте от 3 до 7,5 лет (разница между количеством в очереди с актуальным спросом и количеством зачисленных) на дату отчета – **510 чел.**

Слайд 7

Анализ данных мониторинга свидетельствует о том, что на начало периода комплектования (20.05.2015 г.) по м.р. Волжский дефицит мест для детей от 3 до 7, 5 лет составлял – 185, по г.о.Новокуйбышевск избыток мест – 166. Проблема дефицита мест по м.р. Волжский будет в частично решена к концу 2015 года при условии открытия дополнительно 105 новых мест в п.г.т. Стройкерамика, у оставшихся детей с 3 до 7,5 лет с актуальным спросом в очереди будет перенесена планируемая дата поступления на 01.09.2016. В г.о.Новокуйбышевск будут приняты все дети с 3 до 7,5 лет, зарегистрированные в очереди (актуальный спрос). На свободные места при наличии условий будут приняты дети до 3 лет.

Результаты мониторинга подтверждают низкие темпы проведения процедуры оформления документов на прием в детский сад. С начала основного комплектования (22.05.2015 г.) из 2252 распределенных детей отработано заявлений 1837 (82%), из них зачислено только 163 чел. (9%). К причинам можно отнести длительный срок прохождения ребенком медицинской комиссии для поступления в детский сад, оформление свидетельств о регистрации ребенка по месту жительства, нормативные сроки приема в детский сад в период комплектования **до 31 августа текущего года**, установленные действующим Административным регламентом.

В связи с тем, что постановка в очередь на предоставление места в детском саду идет в течение всего года, и в ходе комплектования происходит своеоб-

разная ревизия заявлений (устранение дублей, актуализация потребности в месте в детском саду) более точные результаты об обеспечении доступности дошкольного образования в Поволжском образовательном округе мы сможем получить по завершению период комплектования на новый 2015 – 2016 год в августе 2015 года.